**Доклад на публичном мероприятии, запланированном**

**Северо-Западным управлением Ростехнадзора на 04.06.2018**

**«Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением»**

В настоящее время Северо-Западное управление Ростехнадзора осуществляет надзор на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также в Вологодской области, Архангельской области, Мурманской области, Новгородской и Псковской областях и Республике Карелия.

Всего на этих территориях под надзором находится 1308 организаций, эксплуатирующих 2785 опасных производственных объектов. На указанных опасных производственных объектах учтено (зарегистрировано) 41372 технических устройств – паровых и водогрейных котлов, сосудов, трубопроводов пара и горячей воды.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО | | | | | | | | | |
| **Показатель** | Санкт-Петербург | Ленинградская область | Псковская область | Новгородская область | Республика Карелия | Архангельская область | Мурманская область | Вологодская область | Итого |
| Количество организаций | 419 | 258 | 118 | 114 | 74 | 132 | 37 | 156 | 1308 |
| Количество опасных производственных объектов | 938 | 416 | 236 | 272 | 234 | 224 | 84 | 381 | 2785 |
| Количество поднадзорных технических устройств | | | | | | | | | |
| **Число поднадзорных технических устройств, из них:** | 7944 | 10609 | 1397 | 1348 | 3280 | 7486 | 3354 | 5954 | 41372 |
| котлов | 1452 | 461 | 337 | 307 | 510 | 431 | 410 | 595 | 4503 |
| сосудов, работающих под давлением | 5767 | 9823 | 999 | 932 | 2561 | 6155 | 2730 | 4676 | 33643 |
| трубопроводов пара и горячей воды | 725 | 325 | 61 | 109 | 209 | 900 | 214 | 683 | 3226 |

Надзор за указанными объектами котлонадзора ведут на всех территориях Управления всего 23 государственных инспектора. Из них на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области - 4 государственных служащих Северо-Западного управления Ростехнадзора. В большинстве регионов надзор совмещённый, то есть должностное лицо Управления осуществляет не только надзор за оборудованием, работающим под давлением, но и другие виды надзора (например, газовый надзор, химнадзор, энергетический надзор и т.п.).

За 2017 год проведено 1088 проверок в отношении юридических лиц, из них - 250 плановых и 791 внеплановая проверка, из них - 101 проверка в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, и мероприятий по контролю, связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию оборудования - 640 ед. По результатам проведённых мероприятий выявлено и предписано к устранению 2251 нарушение требований Правил и норм безопасности.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сводные показатели за 2017 год | | | | | | | | | |
| **Показатель** | Санкт-Петербург | Ленинградская область | Псковская область | Новгородская область | Республика Карелия | Архангельская область | Мурманская область | Вологодская область | Итого |
| Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе: | 207 | 113 | 29 | 101 | 133 | 65 | 50 | 390 | 1088 |
| плановые проверки | 112 | 50 | 7 | 22 | 12 | 18 | 9 | 20 | 250 |
| внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | 95 | 47 | 22 | 79 | 121 | 43 | 41 | 343 | 791 |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 33 | 13 | 14 | 2 | 3 | 23 | 3 | 10 | 101 |
| мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов | 53 | 32 | 1 | 75 | 118 | 13 | 24 | 324 | 640 |
| выявлено правонарушений | 479 | 310 | 87 | 86 | 83 | 674 | 418 | 114 | 2251 |

За первый квартал 2018 года проведено 192 проверки в отношении юридических лиц, из них - 66 плановых и 85 внеплановых проверок, из них - 19 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, и мероприятий по контролю, связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию оборудования - 61 ед. По результатам проведённых мероприятий выявлено и предписано к устранению 1062 нарушения требований Правил и норм безопасности.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сводные показатели за 1 квартал 2018 года | | | | | | | | | |
| **Показатель** | Санкт-Петербург | Ленинградская область | Псковская область | Новгородская область | Республика Карелия | Архангельская область | Мурманская область | Вологодская область | Итого |
| Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе: | 42 | 27 | 5 | 7 | 38 | 12 | 5 | 56 | 192 |
| плановые проверки | 28 | 13 | 1 | 3 | 4 | 7 | 2 | 8 | 66 |
| внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | 14 | 10 | 4 | 4 | 33 | 4 | 3 | 13 | 85 |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 5 | 4 | 2 | 0 | 2 | 3 | 0 | 3 | 19 |
| мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов | 7 | 4 | 2 | 4 | 31 | 0 | 3 | 10 | 61 |
| выявлено правонарушений | 314 | 123 | 17 | 45 | 27 | 213 | 149 | 174 | 1062 |

По результатам проверок в 2017 году было вынесено 215 постановлений о привлечении к административной ответственности в отношении должностных и юридических лиц поднадзорных организаций, за первый квартал 2018 года - 46.

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сводные показатели за 2017 год | | | | | | | | | |
| **Показатель** | Санкт-Петербург | Ленинградская область | Псковская область | Новгородская область | Республика Карелия | Архангельская область | Мурманская область | Вологодская область | Итого |
| Общее количество административных наказаний, ед. | 67 | 50 | 12 | 13 | 10 | 29 | 28 | 6 | 215 |
| Сводные показатели за 1 квартал 2018 года | | | | | | | | | |
| **Показатель** | Санкт-Петербург | Ленинградская область | Псковская область | Новгородская область | Республика Карелия | Архангельская область | Мурманская область | Вологодская область | Итого |
| Общее количество административных наказаний, ед. | 18 | 7 | 1 | 3 | 1 | 12 | 1 | 3 | 46 |

К наиболее распространенным нарушениям, выявляемым регулярно нашими инспекторами, возможно отнести следующие:

- допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- допускается эксплуатация технических устройств, зданий, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- несвоевременно проводится диагностика, испытание, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО (раздел V Федеральных норм и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (приказ Ростехнадзора № 116 от 25.03.2014);

- отсутствует учет аварий и инцидентов на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, не указывается информация о фактически эксплуатируемых технических устройствах (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», раздел II «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495);

- отсутствует проектная документация на ОПО (статья 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- организацией, эксплуатирующей ОПО, нарушен установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

- не переоформлены лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

- не прилагаются исполнительные схемы и режимные карты, отсутствует нумерация арматуры и технологического оборудования (Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);

- пуск технических устройств в работу осуществляется без участия представителя Ростехнадзора (раздел IV Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116).

В настоящее время идёт реализация реформы контрольно-надзорной деятельности. В конце 2017 года инспекторы отдела произвели расчет интегрального показателя риска аварии для опасных производственных объектов 3 класса опасности, расположенных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Полученные данные переданы для внесения в реестр опасных производственных объектов.

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №№  п/п | Показатель | Количество ОПО, ед. |
|  | I категория риска  (диапазон значений 1.0-1.39) | 0 |
|  | II категория риска  (диапазон значений 1.40-1.79) | 0 |
|  | III категория риска  (диапазон значений 1.80-2.19) | 569 |
|  | IV категория риска  (диапазон значений 2.20-2.59) | 264 |
|  | V категория риска  (диапазон значений 2.60-3.0) | 34 |
|  | Итого | 867 |

Важным направлением нашей надзорной деятельности является осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением». Актуальные вопросы, возникающие при реализации указанных полномочий, подробно будут освещены в следующем докладе.